Príloha č. 54.a výzvy

Ustanovenia k oprávnenosti výdavkov

v znení aktualizácie č. 4

1. Finančné a percentuálne limity pre vybrané typy výdavkov

a) Nehnuteľnosti

Oprávnený výdavok	Finančný / percentuálny limit	Poznámka
Nákup pozemkov vrátane nákladov na zriadenie vecných bremien k pozemkom a nájom pozemkov v prospech tretej osoby a náhrada za výkup pozemkov	**max. 10 %** celkových oprávnených výdavkov projektu **max. 15 %** celkových oprávnených výdavkov projektu v prípade plôch, ktoré sa v minulosti používali na priemyselné účely a ktorých súčasťou sú budovy **max. do výšky ceny zistenej znaleckým posudkom**	Percentuálny limit na nákup nehnuteľností (kumulatívne za pozemky a stavby v rámci jednej žiadosti o NFP) predstavuje max. 10 %, resp. 15 %[1] z celkových oprávnených výdavkov projektu.
Nákup stavieb	**max. 10 %** celkových oprávnených výdavkov projektu **max. 15 %** celkových oprávnených výdavkov projektu v prípade plôch, ktoré sa v minulosti používali na priemyselné účely a ktorých súčasťou sú budovy **max. do výšky ceny zistenej znaleckým posudkom**	

b) Rezerva na nepredvídané výdavky[2]

Oprávnený výdavok	Percentuálny limit	Poznámka
Dodatočné výdavky na stavebné práce	**max. 2,5 %** celkových oprávnených výdavkov projektu na stavebné práce (bez započítanej rezervy)	Použitý postup musí byť v súlade so smernicou EP a Rady 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní. Limit dodatočných výdavkov sa vzťahuje k zmluvnej cene jednej zmluvy s dodávateľom stavebných prác/ poskytovateľom služieb.
Dodatočné výdavky na poskytnutie služieb stavebného dozoru	**max. 2,5 %** celkových oprávnených výdavkov projektu na poskytnutie služieb stavebného dozoru (bez započítanej rezervy)	

V prípade, že žiadateľ/prijímateľ bude využívať nadobudnutý hmotný a nehmotný majetok okrem realizácie projektu aj na iné aktivity/činnosti nesúvisiace s realizáciou projektu, **oprávnené** na financovanie z P SK a ŠR **sú len pomerné výdavky** na obstaranie tohto majetku[3].

[1] V prípade plôch, ktoré sa v minulosti používali na priemyselné účely.
[2] Pravidlá oprávnenosti dodatočných výdavkov sú uvedené v prílohe č. 54 ~~výzvy Príručky~~ Príručka k oprávnenosti výdavkov.
[3] Bližšie informácie sú uvedené v Príručke k oprávnenosti výdavkov

c) Vyvolané investície

Vyvolaná investícia je obstaranie majetku alebo služby, pričom tento majetok alebo službu účtovná jednotka nebude používať, ale náklady na obstaranie jej vznikli buď podľa osobitného predpisu, alebo zo zmluvy v súvislosti s obstaraním dlhodobého majetku.

Oprávnenosť výdavkov vynaložených na vyvolané investície **posudzuje poskytovateľ individuálne**. Minimálne predpoklady pre oprávnenosť výdavkov na vyvolané investície predstavuje splnenie časovej oprávnenosti výdavkov, preukázanie priameho vzťahu k projektu a nevyhnutnosť vyvolaných investícií pre realizáciu projektu.

V prípade, že žiadateľ/prijímateľ bude využívať nadobudnutý hmotný a nehmotný majetok okrem realizácie projektu aj na iné aktivity/činnosti nesúvisiace s realizáciou projektu, **oprávnené** na financovanie z P SK a ŠR **sú len pomerné výdavky** na obstaranie tohto majetku[4].

d) Rezerva na nepredvídané výdavky

Rezerva na nepredvídané výdavky je osobitným typom priamych výdavkov, ktorá slúži ako rezerva na prípadné zvýšenia cien stavebných prác a služieb do konca realizácie projektu k uvedeným reálnym (aktuálnym) jednotkovým cenám v ŽoNFP, prípadne na iné nepredpokladané zmeny, ktoré môžu vzniknúť počas realizácie projektu. Uplatnenie rezervy na nepredvídané výdavky je možné len v prípade, ak je takáto rezerva uvedená v ŽoNFP. Uplatnenie rezervy sa realizuje prostredníctvom konkrétnej skupiny oprávnených výdavkov, na ktoré má byť rezerva použitá a ktorá musí spĺňať všeobecné podmienky oprávnenosti podľa kapitoly 2 Príručky k oprávnenosti výdavkov a pravidlá oprávnenosti pre nepredvídané výdavky.

Limity pre rezervu na nepredvídané výdavky sú uvedené v rámci prílohy výzvy.

Dodatočné (nepredvídané) výdavky sú výdavky, ktoré **neboli predmetom súťaže verejného obstarávania a ani neboli zahrnuté do pôvodnej zmluvy so zhotoviteľom/dodávateľom** (v prípade prác sa okrem doplnenia nových položiek do pôvodnej zmluvy za dodatočný výdavok považuje aj navýšenie množstva pôvodnej položky). **RO neodporúča, aby rezerva** na nepredvídané výdavky **bola súčasťou zmluvy s úspešným uchádzačom.** V prípade, ak rezerva na nepredvídané výdavky je súčasťou zmluvy s úspešným uchádzačom, táto rezerva musí byť uvedená v rozpočte projektu v skupine výdavkov 930 Rezerva na nepredvídané výdavky.

Ustanovenia platia v princípe rovnako pre stavebné práce a služby stavebného dozoru resp. pre iné typy zmlúv. V prípade všetkých dodatočných výdavkov je potrebné dokladovať hospodárnosť vynaložených výdavkov t.j. podrobný popis ako bol stanovený rozsah a cena dodatočných prác.

Dodatočné výdavky sú výdavky prijímateľa, ktoré vynaložil za dodatočné stavebné práce/služby a ktoré predkladá v rámci ŽoP.

V súvislosti s dodatočnými výdavkami sú oprávnenými dodatočnými výdavkami:

a) **Dodatočné výdavky za stavebné práce (tzv. naviac práce)** – stavebné práce, ktoré neboli pôvodne zahrnuté v zmluve o dielo, (napr. v projektovej dokumentácii resp. vo výkaze výmer v prípade FIDIC Red Book), pričom priamo súvisia s cieľmi a aktivitami projektu a ich uskutočnenie je nevyhnutné na realizáciu projektu (napr. rezerva pre prípad navýšenia zmluvnej ceny z dôvodu vykonania dodatočného archeologického prieskumu).

b) **Dodatočné výdavky za výkon činnosti stavebného dozoru** – činnosti stavebného dozoru, ktoré neboli pôvodne zahrnuté v zmluve na výkon činnosti stavebného dozoru, pričom priamo súvisia s cieľmi a aktivitami projektu a ich poskytnutie je nevyhnutné na realizáciu projektu (napr. rezerva pre prípad navýšenia zmluvnej ceny z dôvodu predĺženia lehoty výstavby);

[4] Bližšie informácie sú uvedené v prílohe č.54 výzvy Príručkay k oprávnenosti výdavkov.

Prijímateľ je v prípade dodatočných výdavkov povinný postupovať v súlade so zákonom 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (t. j. najmä v súlade s § 98 – priame rokovacie konanie) a dodržiavať postupy uvedené v tejto príručke.

Zároveň je prijímateľ povinný postupovať najmä v súlade s:

- ustanoveniami Zmluvy o poskytnutí NFP vrátane jej príloh;
- ustanoveniami Zmluvy o dielo uzatvorenej so zhotoviteľom;
- všeobecnými kritériami oprávnenosti definovanými v Príručke k oprávnenosti výdavkov;
- postupmi a pravidlami stanovenými v riadiacich dokumentoch RO;

Ak v súvislosti s implementáciou projektu dôjde k dodatočným výdavkom, ktoré si prijímateľ nárokuje z PSK, prijímateľ je povinný predložiť RO všetky dokumenty a doklady, ktoré súvisia s týmito zmenami, a to najneskôr pri predložení prvej žiadosti o platbu týkajúcej sa týchto dodatočných výdavkov. RO v rámci výkonu administratívnej finančnej kontroly ŽoP posudzuje oprávnenosť výdavkov, ktoré si prijímateľ nárokuje v súvislosti so zmenami (dodatočnými stavebnými prácami/službami).

RO posudzuje každý prípad dodatočného výdavku (ďalej aj ako „DV“) **individuálne** na základe konkrétnych skutočností a okolností uvedených v príslušnej dokumentácii:

- RO posudzuje oprávnenosť dodatočných výdavkov najmä z hľadiska nepredvídateľnosti[5], jeho nevyhnutnosti pre realizáciu aktivít projektu a priamej väzby na aktivity projektu, minimalizácie DV pri rešpektovaní cieľov projektu a maximalizácie pomeru medzi vstupom a výstupom projektu;
- RO pri posudzovaní oprávnenosti zmien posúdi, či DV boli vynaložené účelne a hospodárne, a či spĺňajú všetky podmienky oprávnenosti;
- schválená zmena realizácie projektu, ktorá má za následok zníženie výdavkov, neoprávňuje prijímateľa akýmkoľvek spôsobom zvyšovať iné výdavky na realizáciu daného projektu;
- výdavky, ktoré nebudú spĺňať podmienky oprávnenosti, budú považované zo strany RO ako neoprávnené na financovanie zo zdrojov EÚ a ŠR v rámci PSK;
- prijímateľovi budú preplatené iba oprávnené DV a to maximálne do výšky oprávnených výdavkov uvedených v Rozhodnutí o schválení ŽoNFP;
- v prípade akýchkoľvek pochybností je RO oprávnený vykonať finančnú kontrolu na mieste.

Ak RO schválil ŽoNFP, súčasťou ktorej bola rezerva[6] na nepredvídané výdavky (nad rámec zmluvy o dielo medzi prijímateľom a zhotoviteľom/dodávateľom), prijímateľ je v prípade čerpania výdavkov z rezervy povinný postupovať v zmysle podmienok schválených v ŽoNFP pre použitie rezervy a uvádzať túto skutočnosť v rámci ŽoP tak, aby RO mohol identifikovať čerpanie výdavkov z rezervy. Výdavky z rezervy na nepredvídateľné výdavky sú oprávnené až po schválení zmeny na strane RO.

Povinnosti a postupy prijímateľa v prípade dodatočných výdavkov týkajúcich sa stavebných prác

V prípade akýchkoľvek zmien stavebných prác je prijímateľ povinný vykonať kontrolu nevyhnutnosti a nepredvídateľnosti každej takejto zmeny, ktorá je potrebná z hľadiska posúdenia oprávnenosti týchto zmien na úrovni RO. Zároveň je prijímateľ povinný pri každej zmene (najneskôr pri predkladaní prvej ŽoP, v ktorej sú tieto naviac práce zahrnuté) predložiť RO dokumentáciu nevyhnutnú pre posúdenie oprávnenosti využitia rezervy. V prípade vyzvania RO je prijímateľ povinný doplniť predloženú dokumentáciu k DV, príp. predložiť ďalšiu doplňujúcu dokumentáciu potrebnú na posúdenie oprávnenosti DV.

Povinnosti a postupy prijímateľa v prípade DV týkajúcich sa služieb stavebného dozoru

V prípade akýchkoľvek zmien služieb stavebného dozoru je prijímateľ povinný predložiť RO dokumentáciu nevyhnutnú pre posúdenie oprávnenosti využitia rezervy. V prípade vyzvania RO je prijímateľ povinný doplniť predloženú dokumentáciu k DV, príp. predložiť ďalšiu doplňujúcu dokumentáciu potrebnú na posúdenie oprávnenosti DV.

Upozornenie: Prijímateľ je povinný v procese prípravy projektov realizovať také opatrenia, ktorými bude predchádzať predvídateľným dodatočným výdavkom.

Neoprávnené dodatočné výdavky

[5] Určujúci je dátum zverejnenia Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo vestníku VO

[6] V prípade, ak má zhotoviteľ v ZoD alebo v zmluve o poskytnutí NFP uvedenú položku „rezerva“, neznamená to, že výdavky čerpané z tejto položky sú automaticky oprávnené

Všeobecne sa za neoprávnené výdavky budú považovať dodatočné práce, ktoré vznikli na základe:

a) predvídateľných skutočností v čase pred začatím procesu verejného obstarávania[7],
b) nepresností v projektovej dokumentácii alebo vo výkaze výmer, ktoré boli predvídateľné, napr.:
   - vo výkresovej časti je práca uvedená, ale chýba v rozpočte/vo výkaze výmer → vzniká nová položka,
   - nepresnosť/chyba v rozpočte/vo výkaze výmer (preklep, prepísané), napr. namiesto 1 km je uvedený 1 m → chyba 1000 %,
   - nepresnosti v množstvách jednotlivých položiek v rozpočte/vo výkaze výmer a odhadované množstvá výkazu výmer (odchýlky v množstvách),
c) dodatočné požiadavky samosprávy (mestá, obce), fyzických a právnických osôb, ktoré boli vznesené až počas realizácie stavby (nové stavby a úpravy objektov, komunikácií, chodníkov, zastrešenie lávok, predĺženie podchodov a pod.),
d) odmena za zlepšovací návrh v zmysle FIDIC,
e) položky ocenené dočasnou jednotkovou cenou/sadzbou alebo predbežnou sumou,
f) rekonštrukcie majetku prijímateľa, ktorý priamo nesúvisí s cieľmi a aktivitami projektu.

2. Nepriame výdavky

Nepriame výdavky budú oprávnené len prostredníctvom paušálnej sadzby (stanovenej vo výške 7 % z oprávnených priamych výdavkov).

3. Daň z pridanej hodnoty

Daň z pridanej hodnoty (ďalej aj „DPH“) je neoprávneným výdavkom okrem prípadov, kedy nie je možné nárokovať jej odpočet podľa platnej legislatívy SR. DPH nie je oprávneným výdavkom v prípade, že prijímateľ má nárok na jej odpočet na vstupe. Nárok na odpočet je vymedzený zákonom č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov. Oprávnená DPH sa vzťahuje len k plneniam, ktoré sú považované za oprávnené. V prípade, ak je výdavok oprávnený iba čiastočne, DPH vzťahujúca sa k tomuto výdavku je oprávneným výdavkom v rovnakom pomere

4. Neoprávnené výdavky

Zoznam neoprávnených výdavkov je uvedený v Príručke k oprávnenosti výdavkov, ktorá tvorí prílohu č. 54 výzvy.

Do zoznamu neoprávnených výdavkov zároveň patrí:

- výdavky vymedzené v Príručke k OV ako neoprávnené,
- výdavky, ktoré nie sú nevyhnutné pre realizáciu a dosiahnutie cieľov projektu,
- škody spôsobené počas výstavby/rozširovania/zvyšovania kapacity na cudzom majetku,
- výstavba/rekonštrukcia/rozšírenie kanalizačných prípojok[8] a vodovodných prípojok[9],
- výdavky na výstavbu a rozšírenie verejného vodovodu pre nehnuteľnosti, ktoré nepreukážu splnenie podmienky preukázať existenciu infraštruktúry na nakladanie s komunálnymi odpadovými vodami[10] spôsobom upraveným v- prílohe č. 2d Prehľad nehnuteľností napojených na verejný vodovod prílohy výzvy č. 2 Prílohy k žiadosti o NFP,

---

[7] Určujúci je dátum zverejnenia Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania vo vestníku VO

[8] V zmysle § 3 ods. 4 písm. h) zákona č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách“) sa kanalizačné prípojky nepovažujú za súčasť verejnej kanalizácie a preto sú výdavky na realizáciu kanalizačných prípojok neoprávnené. Kanalizačná prípojka predstavuje úsek potrubia, ktorým sa odvádzajú odpadové vody z pozemku alebo miesta vyústenia vnútorných kanalizačných rozvodov objektu alebo stavby až po zaústenie kanalizačnej prípojky do verejnej kanalizácie; zaústenie je súčasťou verejnej kanalizácie

[9] V zmysle § 3 ods. 3 písm. e) zákona o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách sa vodovodné prípojky nepovažujú za súčasť verejného vodovodu a preto sú výdavky na realizáciu vodovodných prípojok neoprávnené. Vodovodná prípojka predstavuje úsek potrubia spájajúci rozvádzaciu vetvu verejnej vodovodnej siete s vnútorným vodovodom nehnuteľnosti alebo objektu

[10] 0 Neoprávnený výdavok sa určí ako súčin podielu počtu nehnuteľností k oprávneným výdavkom, pričom platí, že: a) podiel počtu nehnuteľností sa vypočíta ako počet nehnuteľností, ktoré nespĺňajú podmienky existencie infraštruktúry na nakladanie s komunálnymi odpadovými vodami k celkovému počtu nehnuteľností. Do úvahy sa berú nehnuteľnosti, pre ktoré sa stavia

- odvoz odpadových vôd z nehnuteľností fyzických osôb,
- obnova ostatných inžinierskych sietí z dôvodu ich nevyhovujúceho technického stavu,
- výstavba alebo obnova dažďovej kanalizácie (uvedené nebráni paralelným stavebným prácam na iných inžinierskych sieťach, pokiaľ sa výdavky na tieto ostatné siete jednoznačne oddelia),
- rekonštrukcia existujúcej stokovej siete a/alebo ČOV (okrem prípadov, kedy dochádza k zvýšeniu kapacity stokovej siete a/alebo zvýšeniu kapacity a intenzifikácii ČOV),
- pravidelné obnovovacie investície zamerané na modernizáciu existujúcej a funkčnej infraštruktúry/ technológie (stoková sieť a/alebo ČOV a/alebo verejný vodovod),
- prevádzkové výdavky (napr. prevádzka vodohospodárskej infraštruktúry, skúšobná prevádzka a pod.).
- nákup použitého zariadenia
- nájom a finančný prenájom
- tá časť výdavkov, ktorá prekročí schválenú výšku NFP a/alebo stanovenú výšku percentuálnych limitov
- výdavky, ktoré sú zo strany žiadateľa/prijímateľa nedostatočne odôvodnené/preukázané[11]
- ~~vedľajšie rozpočtové náklady (VRN), okrem výdavkov na nevyhnutné zariadenie staveniska~~[12]

verejný vodovod samostatne (t. j. z výpočtu sú vylúčené nehnuteľnosti, ktoré sa napájajú na verejný vodovod budovaný súbežne so stokovou sieťou). b) oprávnenými výdavkami sa myslia celkové oprávnené výdavky na HAP Verejný vodovod za časť vodovodu, ktorá sa realizuje samostatne (bez súbežnej výstavby verejného vodovodu a stokovej siete).

[11] Nevzťahuje sa na nepriame výdavky spadajúce pod ZVV.

[12] ~~V zmysle § 43i ods. 2 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov.~~